

АКТ № 30-ПП

плановой проверки соблюдения законодательства
в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд муниципального заказчика –
муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения
«Детский сад № 9 «Кристаллик».

г. Салехард

23 августа 2017 года

Контрольный орган в сфере закупок: Администрация муниципального образования город Салехард (далее – Администрация города Салехарда), управление экономики Администрации города Салехарда.

Уведомление о проведении проверки от 04.08.2017г. № 7.1-12/461, получено субъектом проверки 04.08.2017г.

Основания осуществления проверки: постановление Администрации города Салехарда от 05 февраля 2014 года № 49 «Об утверждении Порядка осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования город Салехард путем проведения плановых и внеплановых проверок», распоряжение Администрации города Салехарда от 30 ноября 2016 года № 2018-р «Об утверждении плана проведения плановых проверок управлением экономики Администрации города Салехарда по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд муниципального образования город Салехард на 2017 год».

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Дата проведения проверки: с 16.08.2017 года по 22.08.2017 года.

Проверяемый период: с 10.09.2016 года по 03.08.2017 года.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

Субъект контроля: Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 9 «Кристаллик», (629008, г.Салехард, ул. Ямальская, д.23а) (далее – Учреждение, Заказчик). Заведующий Учреждением – Светлана Викторовна Чеснокова, назначенная на должность приказом департамента образования Администрации города Салехарда от 12 марта 2010 года № 197-к и действующая в соответствии с должностной инструкцией, утвержденной приказом департамента образования Администрации города Салехарда, от 02 марта 2017 года № 261-о.

Учреждение является муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением города Салехарда. Функции и полномочия учредителя в отношении Учреждения осуществляет Администрация муниципального образования города Салехарда. Регулирование, координацию и контроль деятельности Учреждения осуществляет структурное подразделение Администрации города Салехарда, которое выполняет функции по управлению в сфере образования, - департамент образования Администрации города Салехарда.

Учреждение осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Целью деятельности Учреждения является осуществление образовательной деятельности по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, обособленное имущество, лицевые счета в территориальном органе Федерального казначейства по ЯНАО и финансовом органе муниципального образования город Салехард, печать, штампы, бланки со своим наименованием; осуществляет свою деятельность на основании Устава Учреждения, утвержденного постановлением Администрации города Салехарда от 15 мая 2015 года № 235.

Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляется на основе федеральных нормативов, нормативов, установленных нормативными правовыми актами ЯНАО.

Проверка проведена должностным лицом, уполномоченным на проведение проверки:

Никифоровой Марией Николаевной – главным специалистом отдела контроля муниципального заказа и экономики муниципальных предприятий управления экономики Администрации города Салехарда.

В ходе проверки были рассмотрены документы за проверяемый период, предоставленные субъектом контроля: Устав Учреждения; нормативные акты Учреждения, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг; муниципальные контракты, договоры гражданско-правового характера, заключенные на основании ч. 1 ст.93 Закона № 44-ФЗ, сведения о заключении и исполнении муниципальных контрактов. Кроме того, использована информация сети Интернет: официальный сайт www.zakupki.gov.ru

Проверка произведена в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - Закон № 44-ФЗ).

В результате проверки нормативных документов установлено:

В связи с соблюдением условий ч. 2 ст. 38 Закона № 44-ФЗ совокупный годовой объем закупок муниципального Заказчика не превышает сто миллионов рублей и у Заказчика отсутствует контрактная служба, в связи с этим, назначена контрактным управляющим приказом муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 9 «Кристаллик» от 17 декабря 2013 года № 376-0 Хлыстова Наталья Серафимовна, ответственная за осуществление закупок, включая исполнение каждого контракта.

Во исполнение ч.6.ст.38 Закона № 44-ФЗ контрактный управляющий в 2015 году прошла обучение по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 144 часов, о чем свидетельствует удостоверение о повышении квалификации, выданное Инновационным образовательным центром «Профессионал».

В соответствии с ч.1 ст.26 Закона № 44-ФЗ в целях централизации закупок между муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 9

«Кристаллик» и муниципальным казенным учреждением «Дирекция по финансовому сопровождению муниципальной системы образования» заключен договор безвозмездного оказания услуг от 30.12.2013 года, по условиям которого МКУ «Дирекция по финансовому сопровождению муниципальной системы образования» уполномочено на оформление документов для закупок товаров, работ, услуг для нужд муниципального Заказчика.

В соответствии со статьей 100 Закона № 44-ФЗ и во исполнение постановления администрации города Салехарда от 13.03.2015 года № 103 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд» департаментом образования Администрации муниципального образования город Салехард был проведен ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственного ему МБДОУ «Детский сад № 9 «Кристаллик» с 19 июля 2016 года по 22 июля 2016 года (акт проверки от 22 июля 2016 года № 15) и с 18 ноября 2016 года по 23 ноября 2016 года (акт проверки от 23 ноября 2016 года № 39).

По результатам проведенных проверок нарушений выявлено не было.

Во исполнение ч.5 ст.19 Закона № 44-ФЗ приказом департамента образования Администрации города Салехарда от 31 мая 2016 года №664-о (в редакции от 11 мая 2017 года №618-о) утвержден ведомственный перечень закупаемых Учреждением отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительских свойств (в том числе качества) и иных характеристик (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг).

Анализ закупок товаров, работ, услуг:

1. На момент проверки закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Заказчика в стадии размещения находится 1 закупка, извещение 0190300002117000339 от 15.08.2017г., предмет закупки – Приобретение специализированного оборудования для детей инвалидов, начальная максимальная цена контракта – 955 266,43 рублей, способ размещения закупки – электронный аукцион.

По итогам проведения проверки соблюдения Заказчиком требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе на предмет соблюдения требований к закупкам, находящимся в стадии размещения, нарушений не выявлено.

2. Муниципальным Заказчиком во исполнение бюджетных обязательств 2016 – 2017 г.г. за период с 10.09.2016 г. по 03.08.2017 г. было заключено 7 муниципальных контрактов на сумму 22 461 136,47 руб. и заключено 99 контрактов (договоров гражданско-правового характера) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на сумму 9 311 435,62 руб.

В проверяемом периоде осуществлено закупок на общую сумму 31 772 572,09 рублей, из которой проведено закупок:

– по аукционам в электронной форме – 621 705,75 руб.;

– у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) 31 150 866,34 рублей, из них на основании:

– п.5 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ – 9 311 435,62 руб.,

– п.8 ч.1 ст.93 – 4 169 849,54 руб.,

–п.25 ч. 1 ст.93 – 13 334 602,94 руб.,

– п.29 ч.1 ст.93 – 4 334 978,24 руб.

3. В соответствии с ч.1 ст.30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок, утвержденного на соответствующий финансовый год, от общего объема финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Законом № 44-ФЗ, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

В 2016 году Заказчиком у субъектов малого предпринимательства был заключен 1 контракт на сумму 9 964 137,77 руб., что составило 100% от совокупного годового объема закупок, рассчитанного в соответствии с частью 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ (совокупный годовой объем закупок 9 964 137,77 руб.).

Во исполнение требований ч.4 ст.30 Закона № 44-ФЗ «По итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.» и постановления Правительства РФ от 17 марта 2015 года № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» Заказчиком вышеуказанный отчет за 2016 год размещен на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 10 марта 2017 года.

4. В соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ годовой объем закупок на сумму не превышающую ста тысяч рублей не должен превышать два миллиона рублей совокупного годового объема закупок Заказчика или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок Заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Заказчиком на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ в 2016 году контрактов (договоров гражданско-правового характера) заключено не было.

5. В соответствии с п.5 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей.

Во исполнение требований вышеуказанной статьи Заказчиком в 2016 году заключено 102 контракта (договора гражданско-правового характера) на основании п. 5 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 7 794 025,68 рублей, что составило 31,92% от совокупного годового объема закупок.

6. В соответствии с ч.2 ст.72 Закона № 44-ФЗ Заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения запроса котировок на сумму, не превышающую десять процентов от совокупного годового объема закупок Заказчика.

Муниципальным Заказчиком в 2016 году путем запроса котировок закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Заказчика не осуществлялось.

7. В соответствии с ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 Закона № 44-ФЗ.

В муниципальных контрактах (договорах гражданско-правового характера), заключенных на основании п.5 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ, требования вышеуказанной статьи не нарушены.

8. Согласно требованиям ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ, Заказчик в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение трех рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

При проведении проверки на соблюдение Заказчиком вышеуказанных требований выяснено, что размещение информации о заключении контракта № 80/195-Г от 30.12.2016 года на оказание услуг по теплоснабжению на сумму 1 965 836,85 руб., на общедоступном сайте www.zakupki.gov.ru отображается с нарушением срока на 2 дня (12.01.2017г.). При детальном рассмотрении данного вопроса выяснилось, что Заказчиком требования вышеуказанной статьи выполнены, о чем свидетельствует информация из «личного кабинета» о размещении контракта 10.01.2017 года.

9. В соответствии со ст. 17 Закона № 44-ФЗ План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Заказчика на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – План закупок) утвержден Заказчиком 28.12.2016г. и размещен на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 29.12.2016г.

Размещение и заполнение плана закупок осуществлено в соответствии с требованиями к формированию, утверждению и ведению плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. N 552.

10. План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Заказчика на 2017г. (далее – План-график) утвержден Заказчиком 30.12.2016г. и размещен на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 30.12.2016г.

Размещение и заполнение плана-графика осуществлено в соответствии с требованиями к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. N 554.

Результаты проведения плановой проверки:

По итогам проведения плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 9 «Кристаллик» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок нарушений не выявлено.

Главный специалист отдела контроля
муниципального заказа и экономики
муниципальных предприятий

управления экономики Администрации города Салехарда



М.Н. Никифорова